



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲
شماره: ۱۴-۱۳-۱۳۳۹
پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد
THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

بِسْمِ تَعَالَى

محضر مبارک حضرت آیت ا... احمد جنتی
دبیر معزز شورای محترم نگهبان

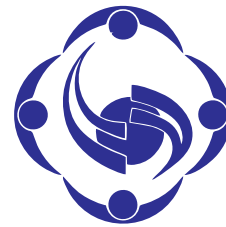
سلام علیکم

به استحضار حضرت تعالی میرساند پیرو مصوبه کمیسیون تلفیق و نمایندگان محترم در لایحه بودجه سال ۱۴۰۱، مجلس محترم شورای اسلامی در قالب بند «ح» تبصره ۱۸ لایحه بودجه مبنی بر «انتقال کلیه امور اجرایی، مدیریت، ساختار و تشکیلات دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و سازمان های عامل مناطق آزاد و ویژه اقتصادی توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی» و همچنین «شمول مناطق آزاد و ویژه اقتصادی به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده» در قانون نهایی مالیات بر ارزش افزوده، موارد تعارض قانونی و مشکلات مترتب بر دو مصوبه فوق در راستای انجام وظیفه شرعی امر به معروف و نهی از منکر در مسیر اصلاح امور مسلمین و جلوگیری از تضییع حقوق قانونی و شرعی فعالین اقتصادی و سرمایه گذاران مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در راستای عمل به آیه ۱۰۴ سوره آل عمران مبنی بر «وَلَتَكُنْ مِنْكُمْ أُمَّةٌ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ وَ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ» جهت امعان نظر و صدور دستور مقتضی به حضور ایفاد می گردد.

رحمان سادات نجفی
رییس هیئت مدیره

رونوشت:

- حضرت آیت ا... اعرافی عضو محترم فقهای شورای محترم نگهبان جهت استحضار
- جناب آقای دکتر قالیباف ریاست محترم مجلس شورای اسلامی جهت استحضار
- جناب آقای دکتر سعید محمد مشاور رییس جمهور و دبیر محترم شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی جهت استحضار



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲
شماره: ۱۳۳۹-۱۳-۱۴
پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد
THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

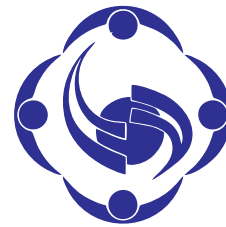
۱: نقض قاعده نفی سبیل، سنت نبوی (ص) - علوی (ع) و وفای به عهد

با تمسک به آیه ۱۴۱ سوره نساء که خداوند متعال تأکید دارد: لَنْ يَجْعَلَ اللَّهُ لِلْكَافِرِينَ عَلَى الْمُؤْمِنِينَ سَبِيلًا؛ باید تصریح نمود:

۱) عنایت به حضور گمرک در مبادی ورودی و خروجی کالا "به" و "از" مناطق آزاد و بر اساس تبصره ۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده، مالیات پرداختی توسط تولیدکنندگان مناطق آزاد از حداقل ۹ تا ۲۷ درصد در نوسان خواهد بود (۹ درصد برای محصولات صادراتی که مواد اولیه خود را از خارج کشور دریافت می کنند و ۲۷ درصد برای تولید کنندگانی که مواد اولیه کالای تولیدی خود را از داخل کشور تأمین می نمایند. در نتیجه دو مرحله پرداخت عوارض ۹ درصدی در واردات مواد اولیه داخلی و خارجی به همراه ۹ درصد عوارض صدور به سرزمین اصلی) موضوعی که هزینه تولید و تمام شده محصول در این مناطق را نسبت به تولید کنندگان داخلی و نمونه های مشابه محصولات وارداتی به کشور افزایش می دهد. براین اساس تولید کنندگان این مناطق در مقابل کالاهای تولید شده در دیگر کشورها از امکان رقابت در بازار داخلی محروم می شوند؛ موضوعی که علاوه بر تضعیف تولید کننده ایرانی، زمینه از میان رفتن فرصت های شغلی مستقیم و غیر مستقیم ایجاد شده را نیز فراهم می کند.

۲) توجه به تلاش های کشورهای پیرامونی (امارات متحده عربی، عمان، جمهوری آذربایجان و ترکیه) در خصوص جذب تولید کنندگان، سرمایه گذاران و کارآفرینان و حتی نیروهای متخصص فعال در سطح کشور و به ویژه مناطق آزاد، در قالب ارائه انواع مشوق های حمایتی (مالیاتی-گمرکی) زمینه تقویت کشورهای همسایه از طریق حضور فعالین اقتصادی ایران با تولید محصولات مورد نیاز بازار داخلی و تقویت جایگاه منطقه ای آنها در معادلات اقتصادی بین المللی در مقابل کشورمان را بوجود خواهد آورد.

۳) با عنایت به تجربه چند دهه تحریم های بین المللی استکبار جهانی به سرمداری امریکا، فرصت بهره برداری از مزیت های ترانزیتی کشور در کریدورهای شمال-جنوب، شرق به غرب، چین-قزاقستان-ایران و بهره مندی حداکثری از عضویت جمهوری اسلامی ایران در اتحادیه های بین المللی همچون اتحادیه اقتصادی اوراسیا، اکو، سازمان همکاری شانگهای و سایر موافقت نامه های همکاری اقتصادی منطقه ای و فرامنطقه ای؛ توسط دولت و ملت ایران میسر نخواهد بود. چراکه در مقایسه با تولید کالا و حتی ارائه خدمات بازرگانی، ترانزیتی، گردشگری و....، شاخص هزینه-فایده فعالیت اقتصادی "در" و "با" فعالین اقتصادی ایرانی با افزایش ۹ درصدی همراه خواهد بود و این در حالی است که به دلیل تحریم



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۳۳۹-۱۳-۱۴

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

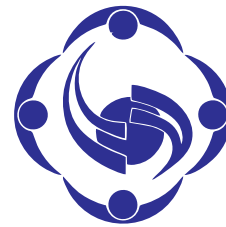
THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

های امریکا، ریسک و خطر سرمایه گذاری در جمهوری اسلامی ایران و با بخش خصوصی ایرانی با تحریم امریکا و هزینه بیشتر در پرداخت بیمه های بین المللی همراه است. موضوعی که موجبات کاهش بیش از پیش میل به همکاری و سرمایه گذاری در کشورمان و به تبع آن خسران بیشتر فعالین اقتصادی و فضای کسب و کار داخلی و تأمین نیازهای بازار داخلی را به وجود می آورد.

۴) با توجه به سختی شرایط بد آب و هوایی، کمبود امکانات و در نتیجه هزینه بالای زندگی و فعالیت اقتصادی در نقاط مرزی کشور نسبت به فلات داخلی ایران و این مهم که مناطق آزاد نیز در نقاط مرزی (بعضاً حساس) قرار گرفته اند، با افزایش هزینه زندگی، کسب و کارهای تولیدی و به تبع آن خدماتی (گردشگری، بازرگانی، ...) شاهد مهاجرت فعالین اقتصادی و ساکنان این مناطق مرزی خواهیم بود؛ امری که در آمایش سرزمینی و جمعیتی به نفع مولفه های پدافند غیر عامل کشور و معادلات استراتژیک جمعیتی، قومی و اقتصادی ایران اسلامی در مقابل کشورهای همسایه مثبت ارزیابی نمی شود. شاخص هایی که در نهایت دستاوردی جز تضعیف جمهوری اسلامی در منازعه با امریکا و در رقابت با کشورهای منطقه در مولفه های اقتصادی و به تبع آن سیاسی-استراتژیک را عاید کشورمان نمی کند.

۵) پیامبر رحمت للعالمین (ص) بازرگان بودند و اساساً در تمام احادیث و روایات به جا مانده از ایشان بر حمایت از کسب و کارهای تولیدی و تجاری صحه گذارده شده است. به طور مثال خداوند در آیه ۲۰ سوره مزمل مسافرت برای کسب و کار و تجارت را هم ردیف جهاد ذکر نموده و یکی از مشاغل پیامبر رحمت للعالمین بازرگانی بوده و با یکی از موفق ترین بازرگانان عرب ازدواج نمودند و ایشان قائل به این امر بود که مؤمن وقتی بیکار باشد دین خود را اسباب معیشت قرار می دهد. (بحار الانوار، ج ۱۰، ص ۹، ح ۳۸) و یا اینکه ۹ قسمت از ۱۰ قسمت روزی در تجارت و یک قسمت در دامداری است. (صدوق، محمی بن علی، الخصال، ۴۴۵) و در نهایت امام صادق (ع) تأکید دارند که از تجارت دست بردارید تا خوار نشوید، تجارت کنید خدا به شما برکت می دهد. (وسائل الشیعه، ص ۷، ح ۶)

۶) این رویه با توجه به اینکه قانون مناطق آزاد تا زمانی که با تغییر و اصلاح مواجه نگردد به عنوان قانونی که در نص آن بر خاص بودن قانون مزبور تصریح شده؛ مصوبات مورد اشاره این مرقومه، نقض قول و عهد فی مابین بخش خصوصی و دولت-مجلس محسوب می شود؛ عهدی که در چارچوب قانون چگونگی اداره مناطق آزاد مستظهر شده است. چراکه خداوند متعال در آیه ۲۴ سوره رعد، سلام خود و نیکو فرجامی را از آن کسانی معرفی می کند که نخستین ویژگی آنان بر اساس آیه بیستم، وفای به عهد و عدم پیمان شکنی عنوان شده یا اینکه در آیه نخست سوره مائده می فرماید یا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَوْفُوا بِالْعُقُودِ؛ و همچنین در آیه ۳۴ سوره اسراء تصریح می کند به پیمان های خود وفادار باشید زیرا از پیمان ها سؤال خواهد شد. نیاز به تکرار سیره نبوی و علوی در التزام به عهد نیست. اما این مهم زمانی اهمیت بیشتری پیدا



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۴-۱۳-۱۳۳۹

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

می‌کند که به نامه‌ای که حضرت امام زمان (عج) به شیخ مفید در خصوص نقش وفای به عهد در امر ظهور اشاره می‌کند، متوجه گردیم (طبرسی، احمد بن علی، الاحتجاج، ج ۲، ص ۳۱۵)

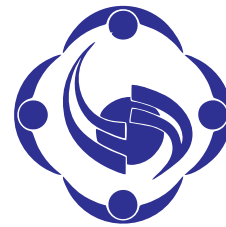
۲: دلایل تناقض تسری قانون مالیات بر ارزش افزوده در مناطق آزاد و بند «ح» تبصره ۱۸ قانون بودجه ۱۴۰۱ با سیاستهای کلی نظام

اولاً: به صراحت با ماده ۱۱ «سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی» ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری در تخالف است. چراکه نه تنها باعث توسعه حوزه عمل مناطق آزاد و ویژه اقتصادی نمی‌گردد بلکه زمینه محدودیت بیش از پیش آنها را پدید آورده؛ و از طریق تنزل جایگاه حاکمیتی سازمان های عامل مناطق آزاد و افزایش هزینه تولید موجبات محدودیت در انتقال فناوری های پیشرفته، گسترش و تسهیل تولید، صادرات کالا و خدمات و تأمین نیازهای ضروری و منابع مالی از خارج می‌شود.

ثانیاً: بنا بر ادله مطروحه و سایر دلایل تقدیمی، با «سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران» به ویژه در زمینه های «شتاب بخشیدن به رشد اقتصاد ملی»؛ «گسترش مالکیت در سطح عموم مردم به منظور تأمین عدالت اجتماعی»؛ «ارتقاء کارآیی بنگاههای اقتصادی، و بهره‌وری منابع مادی و انسانی و فناوری»؛ «افزایش رقابت پذیری در اقتصاد ملی»؛ «افزایش سهم بخش های خصوصی و تعاونی در اقتصاد ملی»؛ «کاستن از بار مالی و مدیریتی دولت در تصدی فعالیت های اقتصادی»؛ و «افزایش سطح عمومی اشتغال» دارای ضدیت بین است.

ثالثاً: «امکان تحقق» مواد ۲۸ تا ۳۰ (مناسبات سیاسی و روابط خارجی) و مواد ۳۴، ۳۵، ۳۶، ۴۴، ۴۵، ۴۶، ۴۷، و ۵۱ (امور اقتصادی) «سند چشم انداز ۲۰ ساله جمهوری اسلامی ایران» را از طریق مناطق آزاد و ویژه اقتصادی کشور سلب می‌کند. رابعاً: با ماده ۶۵ سیاست های اقتصاد مقاومتی در حوزه های «ساماندهی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی» و «ایفای نقش مؤثر آنها در تحقق اهداف سند چشم انداز بیست ساله نظام»، «اعمال مدیریت یکپارچه و ایجاد رشد اقتصادی مناسب در این مناطق»، «هم پیوندی و تعامل اثر گذار اقتصاد ملی با اقتصاد جهانی» و «ارائه الگوی توسعه ملی در بخشهای مختلف» و همچنین مفاد «الف»، «ب»، «ت»، «ماده فوق در تعارض آشکار در نص قانون و تحقق مفاد مورد تأکید در این ماده سیاست های اقتصاد مقاومتی است.

خامساً: مفاد بند «ح» اصلاحی با قوانین بالادستی همچون بند «الف» ماده ۶۵ قانون احکام دائمی، که مدیران عامل مناطق را بالاترین مقام منطقه و نماینده دولت قلمداد کرده در تعارض می‌باشد؛ زیرا دسـتگاههای اجرایی مکلف به واگذاری



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۳۳۹-۱۳-۱۴

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

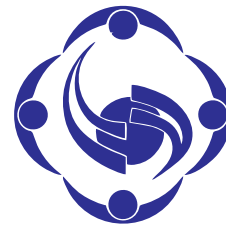
اختیارات به مدیرعامل منطقه به صرف تعیین مدیرعامل سازمان منطقه از سوی رییس جمهور اقدام به واگذاری اختیارات می باشند و بدیهی است در صورتی که حکم دبیر شورای عالی و مدیران منطقه توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر گردد، سایر دستگاه های دولتی هرگز به حکم بند "الف" ماده ۶۵ تمکین نخواهند نمود. از سوی دیگر در صورتی که سازمان های عامل مناطق ذیل وزارت امور اقتصادی و دارایی قرار گیرند، انحصار اداره سازمان های مناطق آزاد بر اساس قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و قانون کار نقض خواهد شد زیرا دستگاههای زیر مجموعه وزارت امور اقتصادی و دارایی مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری می باشند.

سادساً: براساس مصوبه ۱۵ اردیبهشت ماه سال ۱۴۰۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام مبنی بر ایجاد هفت منطقه آزاد تجاری-صنعتی و سیزده منطقه ویژه اقتصادی جدید، تمام نقاط مرزی جمهوری اسلامی ایران با کشورهای همسایه دارای منطقه آزاد گردیده، در واقع ایران با بهره مندی از ۱۵ منطقه آزاد که ۱۴ منطقه در نقاط همجوار با کشورهای همسایه واقع شده، راهبرد توسعه همکاری های منطقه ای با همسایگان را براساس ظرفیت ها و مزیت های ژئواستراتژیک و ژئوآکونومیک خود به منظور وابسته کردن منافع اقتصادی تمام کشورهای همسایه به فرصت های ایران اسلامی در حوزه ترانزیت، تولید، صادرات و واردات کالا "از" و "به" جمهوری اسلامی در دستور کار قرار داده است. البته چنین سیاستی ظرف دو دهه گذشته و به منظور برهم زدن نظام و ساختار تحریم امریکا در قالب انعقاد تفاهم نامه های همکاری با کشورهای منطقه و ابلاغ سیاست های اقتصادی مقاومتی، اصل ۴۴ قانون اساسی و شعارهای سالیانه مقام معظم رهبری مستظهر شده است.

در واقع با عنایت به جایگاه مجمع تشخیص مصلحت نظام در ساختار تصمیم سازی و تصمیم گیری کلان کشور که در اصل ۱۱۲ قانون اساسی بر آن تأکید شده؛ که مناطق آزاد و ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی، بخش مهمی از برنامه راهبردی کشورمان در مسیر تقویت بنیان های اقتصاد ملی از طریق تجاری سازی تولید و گره زدن منافع و ظرفیت های کشورهای منطقه به مزیت ها و فرصت های ایران عزیز است.

سابعاً: طبق "بندهای ب، پ، ت ماده ۲" قانون برنامه ششم توسعه (که در حال اجرا می باشد) که به عنوان مسائل محوری برنامه معرفی شده؛ دولت موظف به اعمال طرحهای (پروژه های) مرتبط با آنها و مصوبات ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی صرفاً در حوزه های فوق در قالب بودجه سالانه گردیده؛ لهذا در تناقض با دومین ماده برنامه ششم قرار دارد.

ثامناً: "با تبصره ۱، بندهای ب و پ، ماده ۳۲" قانون احکام دائمی توسعه که بر ایجاد شورای عالی آمایش سرزمین اشاره دارد؛ در تخالف آشکار است.



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۳۳۹-۱۳-۱۴

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

۳: مغایرت های اعمال قانون مالیات بر ارزش افزوده

الف) براساس "ماده ۲" قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی، این مناطق از بودجه کل کشور مستثنی می باشند؛ در نتیجه تعیین مفادی در قانون بودجه با این ماده قانونی و سایر ساختار چگونگی مناطق آزاد نیز در تعارض است.

ب) طبق "ماده ۵" قانون مناطق آزاد این رژیم حقوقی یک قانون کلی و اساسی است که بر شاخص های اعمال در محدوده جغرافیایی و به صورت خاص و مخصوص به این مناطق، به عنوان دو مولفه اصلی که آن را متمایز از قوانین عادی و عام (اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی) می کند تصریح شده؛ البته این تمایز و خاص بودن معطوف به قوانین و مقررات انتظامی، نظامی و امنیتی نمی گردد. مضاف بر این امر قانونی بین، قوانین بودجه ای سالیانه قادر به تعرض و از حیض انتفاع انداختن قانون مناطق آزاد نمی باشد؛ چرا که چنین رویه قانونگذاری با روح و اساس رژیم حقوقی جمهوری اسلامی ایران در تعارض است.

ج) برابر بندهای ۳ و ۴ ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، مناطق آزاد تجاری - صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی از شمول قانون مالیات بر ارزش افزوده مستثنی شده بودند لکن با تصویب لایحه بودجه ۱۴۰۰ کل کشور متأسفانه این حکم قانونی (حتی در زمان اعتبار قانون وقت) نادیده گرفته شد و در حکم بندت تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۰ مالیات بر ارزش افزوده به مناطق آزاد تجاری - صنعتی نیز تسری یافت. از سوی دیگر در جریان اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده (ماده ۱۲) که در فروردین ماه سال جاری به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، مناطق آزاد در شمول این قانون قرار گرفته و بر اساس ماده مزبور امکان معافیت کامل مناطق آزاد و ویژه اقتصادی از شمول مالیات بر ارزش افزوده قابل تصور نبوده و از طرفی تسری مطلق مالیات بر ارزش افزوده بر این مناطق نیز آنچنان که از متن ماده استنباط می گردد، امکان پذیر نمی باشد؛ مفاد قانونی که در تخالف آشکار با ماده ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد قرار دارد.

د) قانون های مصوب مجلس محترم در ضدیت آشکار با شعار سال جاری مقام معظم رهبری مبنی بر "تولید، پشتیبانی ها و مانع زدایی ها" و "سیاست های اقتصادی مقامی" بوده و این تخالف و تضعیف راهبرد معظم له از سوی نمایندگان محترم، تداعی کننده عدم التفات عزیزان به منویات و دستورات مقام معظم رهبری و ولایت امر است.

ه) تعمیم قوانین داخلی به مناطق آزاد که موجب تضعیف قانون و مقررات خاص آن می گردد؛ زمینه دلسری و عدم اعتماد فعالین اقتصادی و سرمایه گذاران نسبت به وجاهت و اعتماد به ماندگاری قانون مصوب و عدم ابطال آن از سوی مجلس دور بعد و یا حتی اعمال آن از سوی دولت ها و مجلس های مختلف است و این بی ثباتی زمینه عدم اعتماد به نص قانون، پایدار بودن قانون در دوره زمانی چندماهه یا چند سالی، قابلیت اجرای قانون و به تبع آن عدم قابلیت پیش بینی پذیری



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۴-۱۳-۱۳۳۹

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

رفتارهای سرمایه گذاری در مناطق آزاد توسط سرمایه گذاران داخلی و خارجی را فراهم می کند. مولفه هایی که به دلسردی و فرار سرمایه گذاران داخلی و جذب در فضاهای کسب و کار کشورهای منطقه می گردد.

۴: تعارض بند « ح » تبصره ۱۸ لایحه بودجه دولت با سایر قوانین کشور

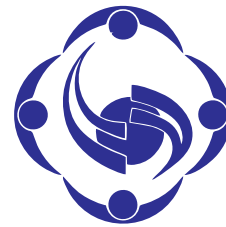
۱: سازمان های مناطق آزاد و دبیرخانه برابر ماده ۲ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد از بودجه کل کشور مستثنی بوده و بودجه آنها به صراحت ماده فوق توسط هیات وزیران تصویب می گردد.

۲: براساس ماده ۶ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد انتخاب دبیر شورایی عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و همچنین اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان های عامل مناطق آزاد برعهده هیأت محترم وزیران و رئیس جمهور قرار داده شده در حالیکه در تبصره یادشده، انتخاب و انتصاب موارد فوق توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی و اگذار شده است.

۳: برابر ماده ۴ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد؛ نظارت عالی و خط مشی سازمان در مناطق آزاد برعهده هیأت وزیران است در حالیکه در بند « ح » این امر به وزارت اقتصاد منتقل شده و در عمل جایگاه هیأت وزیران در تبیین خطی مشی های لازم برای سازمانهای مناطق آزاد تجاری- صنعتی مخدوش می گردد.

۴: با توجه به ماده یک قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و سایر مفاد آن که ناظر بر وظایف فرادستگاهی است؛ این مناطق علاوه بر حوزه های مربوط به وزارت اقتصادی و دارایی موضوعات اجتماعی، فرهنگی، سیاسی، زیربنایی و عمرانی، اجرایی، اشتغال، تولید محصولات و کالاهای صنعتی، صادرات و واردات، ورزشی، گردشگری، عرصه فعالیت شرکت های نوآور، فناوری و دانش بنیان و مقررات انتظامی- امنیتی را در ضمره شرح وظایف و حوزه کاری خود دارا می باشد و بخش عمده ای از این شرح وظایف و اهداف مربوط به این وزارتخانه های صمت، کار و رفاه اجتماعی، امور خارجه، فرهنگ و ارشاد اسلامی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، آموزش و پرورش، ورزش و جوانان، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، کشور و... می باشد. در نتیجه چگونه می توان انتظار داشت که وزرای وزارتخانه های مورد اشاره اختیار انجام مسئولیت خود در محدوده مناطق آزاد را به مدیران منصوب وزیر اقتصاد سپرده؟! یا به عبارتی دیگر وزیر اقتصاد پاسخگوی عملکرد سایر وزرا به مجلس شورای اسلامی باشد.

۵: مطابق ماده ۵ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی سازمانهای مناطق آزاد به صورت شرکت با شخصیت حقوقی مستقل اداره می گردند و برابر اساسنامه های سازمان های مناطق آزاد که به تأیید مجلس و شورای محترم نگهبان رسیده، سازمانها زیر نظر مجمع عمومی متشکل از وزراء عضو شورایی عالی مناطق آزاد (نه صرفاً یک وزیر) اداره شده و ایضا



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۴-۱۳-۱۳۳۹

پیوست: دارد

شورای هماهنگی و همکاری فعالین اقتصادی مناطق آزاد

THE COORDINATING AND COOPERATION
COUNCIL OF FREE ZONE ENTREPRENEURS

برابر ماده ۱۹ اساسنامه های مزبور مسئولیت حسن اجرای امور در هر سازمان منطقه صرفاً بر عهده مدیرعامل منطقه قرار دارد؛ حال آنکه در این تبصره بر خلاف اساسنامه و ساختار سازمان های مناطق آزاد، مسئولیت امور اجرایی و مدیریتی دبیرخانه و سازمانهای مناطق به وزارت اقتصاد واگذار و عملاً با تصویب آن شخصیت حقوقی دبیرخانه و سازمان عامل و مسئول منطقه، به ویژه ماهیت شرکت دولتی بودن آن نقض می شود؛ این در حالی است که مطابق نص ماده ۳۰۰ لایحه اصلاحی قانون تجارت شرکتهای دولتی صرفاً باید براساس اساسنامه خود اداره شوند.

۶: مستند به بند ۱ نظریه شماره ۳۰۴۴ مورخ ۲۵/۲/۱۳۷۶ شورای نگهبان: در صورتی که اصلاحات مجلس در قانون بودجه کشور منجر به تغییر در ارقام بودجه شده، به نحوی که در کل بودجه تأثیر نماید، مغایر با اصل ۵۲ قانون اساسی خواهد بود. لذا از آنجا که انتقال ساختار دبیرخانه و سازمان های مناطق آزاد به وزارت اقتصاد بار مالی و تغییر در ارقام بودجه ای به شمار می رود موضوع بر خلاف اصل ۵۲ و همچنین ۷۵ قانون اساسی است.

۷: نسخ قوانینی همچون قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری-صنعتی و قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی، توسط یک قانون موقت یکساله با اصول قانون گذاری در تعارض بوده و موجب تزلزل در نظام تقنینی کشور و در نتیجه اختلال در نظم و رژیم اداری کشور خواهد شد. شایان ذکر است دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی همواره فاقد بودجه مستقل بوده بلکه صرفاً جایگاهی در حد یک تبصره در بودجه سنواتی سازمان های مناطق آزاد دارد لذا تغییر و تصور وجود ساختار و تشکیلات برای دبیرخانه از وجاهت قانونی و نظام بودجه نویسی جمهوری اسلامی برخوردار نمی باشد.

۸: براساس مصوبه فوق مصوبه دیوان محاسبات کشور، ناظر سازمانهای مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی تعیین شده؛ با عنایت به اینکه مطابق ماده ۲ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری-صنعتی سازمانهای مناطق آزاد از بودجه عمومی کشور ارتزاق نمی نمایند، نظارت رسمی دیوان محاسبات بر این سازمان ها نقض آشکار اصل ۵۵ قانون اساسی است.

۹: دبیرخانه شورای عالی که وظیفه هماهنگی امور میان اعضای شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و پیگیری مسائل مناطق مزبور را بر عهده دارد به عنوان نهادی زیر مجموعه نهاد ریاست جمهوری مشغول به فعالیت بوده و از ارتباط ساختاری با سازمان های مناطق آزاد که دارای شخصیت حقوقی مستقل و به صورت شرکتی اداره می شوند برخوردار نمی باشد و در عین حال دبیرخانه همواره فاقد بودجه مستقل بوده و منابع مالی آن از محل در صدی از بودجه سنواتی مناطق آزاد تأمین می گردد.